

黄蒿界镇新冠病毒肺炎疫情防控全域静态管理

工作应急预案

为切实保障人民群众生命安全和身体健康，快速有效阻断疫情扩散，依据相关法律法规和疫情防控有关规定，根据专家组综合研判适时启动全域静态管理工作应急预案，现就有关方案内容制定如下：

一、基本原则

坚持“预防为主、防治结合、依法科学、分级分类”的原则，坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，按照“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的工作要求，坚持科学精准防控，落实“早预防、早发现、早报告、早隔离、早治疗”措施，进一步加强源头管控，坚持人、物、环境同防，加强重点时段、重点地区、重点人群疫情防控，提高监测预警灵敏性，及时发现散发病例和聚集性疫情，有力、有序、有效处置疫情，做到发现一起扑灭一起，以最短时间、最低代价将疫情控制在最小范围，切实维护人民群众生命安全和身体健康，最大限度统筹疫情防控和经济社会发展。

二、应急指挥机构及职责

指挥长：邱小明 党委书记

副指挥长：乔立 镇长

成员：镇疫情防控包抓片区长，党政办、财政所、派出

所、卫生院、市场监管所、学校等部门负责同志及各村党支部书记。

应急指挥部办公室设在党政办，由刘成同志任办公室主任，负责疫情防控应急响应时各项工作协调处置和业务指导。

同时应急指挥部分设综合协调组、流调处置组、人员管控组、消毒消杀组、宣传劝导组、物资保障组等6个小组，必要时根据疫情处置需要增加相应工作专班。各小组按照职责规定切实履职，积极参与会商，密切配合，确保疫情联防联控工作机制有效运转。

1. 综合协调组

组 长：乔 立

副组长：刘 成

成 员：各村包村领导、各支部书记、刘 洋、李 冬、解晓

负责应急事务协调处理、工作信息收集、数据统计报送等。

2. 流调处置组

组 长：郭建光 党委副书记

副组长：李梦龙 派出所所长

刘建宏 卫生院院长

成 员：卫生院全体医护人员，派出所全体民警

负责配合县疫情流调和医疗救治组做好重点人员的流调处置，负责按管控区域和要求开展疫情和突发公共卫生事件控制等现场应急处置工作。负责做好本辖区（各村及镇区）内出现发热

病人的转移就诊准备工作，做好集中隔离点医学观察、核酸采样等相关工作，负责居家隔离对象核酸采样、健康监测等工作。

3. 人员管控组

组 长：各驻村领导

成 员：各村支书、各驻村干部

负责按照划定风险区域，指导各村及镇区分类实施人员管控措施，负责配合做好重点人员流调、居家隔离人员管控、划定范围内全员核酸检测组织工作。

4. 消毒消杀组

组 长：狄 旗

成 员：贾凤林、各村村医

负责协调卫生院指导各村做好可疑病例居住场所活动空间的彻底终末消毒，负责指导各村做好公共空间、生活垃圾等日常消毒消杀和协调处置。

5. 宣传劝导组

组 长：冯 坤

成 员：石路路、各村党建员

负责处理各类因疫情产生的突发状况、矛盾纠纷；协助、引导做好重点人群的转诊、报告工作；负责疫情舆论的引导，防疫知识的宣传，引导群众养成戴口罩、勤洗手、不聚集等良好习惯。

6. 物资保障组

组 长：李小宁

成 员：刘英涛、余成书

负责应急防疫物资的储备造册、调配使用和生活物资的保障供应。

三、应急准备

1. 流行病学调查和消杀队伍准备。镇疫情防控综合协调组、流调处置组、消毒消杀组及各村共同负责。镇协调县疾控人员(或经培训合格的医疗卫生有关单位人员)、公安人员和镇数据分析人员,组成流行病学联合调查组,不少于2支队伍,建立到位、培训到位。每个村负责安排3-5人的标准储备流调协查员,一旦需要流调协查员参与,保证随时可以加入。由镇卫生院负责,提前对各村3-5人消杀队伍进行专业技能培训,并指导应急状态时做好疫点消毒处置和社会面外环境消毒工作。

2. 预检分诊准备。由镇卫生院负责,加强单位干部职工和各村卫生室医务人员的培训,做好发热患者排查工作;加强基层卫生服务机构统筹建设,在卫生院内要有相对独立区域设立临时隔离病房,以备发热患者临时隔离需要。

3. 核酸检测及采样场所准备。由各村负责,对核酸检测队伍、全员核酸检测点位、物资、工作人员等提前准备,做好现场工作人员的业务培训,按照居民居住情况,提前设置相应数量的核酸采样场所,做好场地预留和准备工作。镇卫生院要加大对医疗卫生人员的技术培训和指导,提高从采样、送样到检测全过程操作的规范性。

4. 生产、生活运行保障准备。镇物资储备组牵头,各村配合,结合实际做好医疗及防护、居民生活、防护物资的储备。

四、监测和报告

1. 居家隔离人员：出现发热(体温超过 37.3)、干咳、乏力、咽痛、嗅(味)觉减退、腹泻等可疑症状时，“五包一”责任人应立即报告村干部和街办包片领导，并在第一时间向镇应对疫情指挥部办公室报告，配合做好核酸采样、流调等工作。

2. 健康监测人员：出现发热(体温超过 37.3)、干咳、乏力、咽痛、嗅(味)觉减退、腹泻等可疑症状时，“五包一”责任人立即报告村干部和镇街包抓干部，引导其规范佩戴口罩、避免乘坐公共交通工具，就近到医疗机构发热门诊就医，并根据其就诊结果做好后续相关工作。

3. 排查异常人员：对外来人员实行测温、扫码排查时，发现异常情况，工作人员应立即引导到临时观察点，并向村干部和镇包片领导、镇应对疫情指挥部办公室报告。

4. 其他村民：出现发热(体温超过 37.3)、干咳、乏力、咽痛、嗅(味)觉减退、腹泻等可疑症状时，主动向村干部报告，村疫情防控领导小组初步研判后，引导其规范就医并及时掌握相关情况。

五、应急响应

一旦发现新冠肺炎确诊病例，应立即启动应急预案。

1. 对可疑病例及其密切接触者由相关村负责就地隔离管控，第一时间报告镇疫情防控指挥部办公室，并配合镇流调组做好流调、转运、处置等。

2. 对可疑病例及其密切接触者居住场所、活动空间，由各村

消毒消杀组负责，立即进行彻底消毒，对可能接触的生活垃圾、门把手、开关、水龙头等公共用品进行消毒消杀。

3. 根据流调结果，由各村负责，配合流调组落实对潜在密接者的居家隔离管理，做好登记，明确管理责任人，并进行健康风险告知。

4. 由各村负责，安排专人对公共厕所、快递点、垃圾桶、室外健身器材等进行定时消毒消杀，并配合防疫部门做好外环境及物体表面核酸检测采样。

5. 按照属地原则，由各村负责，积极协调医护人员，适时做好人员全员核酸检测组织工作。

6. 由各村负责，及时调配防疫防护物资，保障供应村民生活物资，有困难时可联系街办物资保障组协助。

7. 由各村负责，积极做好村民宣传引导，增强自我防护意识，提高个人防护能力，积极应对，做到不信谣、不传谣、不造谣。

六、流调与风险区域（人员）划定管控

1. 密切接触者及其他风险人员判定与管理。根据病例行动轨迹和流调信息，快速精准判定密切接触者、密接的密接及涉疫场所暴露人员等风险人员。优先判定和管理与病例接触频繁、持续时间长等感染风险较高的密切接触者。对于人员较为密集复杂的病例活动场所（如餐厅、娱乐场所、超市等密闭空间场所），适度扩大密切接触者判定范围。密切接触者采取“7天集中隔离医学观察+3天居家健康监测”管理措施（以下简称“7+3”管理措施），居家健康监测期间不外出，如就医等特殊情况必需外出时

做好个人防护，尽量避免乘坐公共交通工具。集中隔离医学观察的第 1、2、3、5、7 天各开展一次核酸检测，居家健康监测第 3 天开展一次核酸检测。对与感染风险较高的密切接触者同住、同餐、同工作（学习）、同娱乐（如棋牌、卡拉 OK）等长时间密切接触人员判定为密接的密接。密接的密接采取 7 天居家隔离医学观察，每日应做好体温和症状监测，在第 1、4、7 天各开展一次核酸检测。与疑似病例、确诊病例和无症状感染者共同暴露于婚（丧）宴、餐馆、超市、商场、农贸（集贸）市场等人员密集和密闭场所，但不符合密切接触者、密接的密接判定原则的涉疫场所暴露人员，经风险评估对感染风险较高的人员采取核酸检测措施。

2. 风险区域划定及防控。发生疫情后，根据病例和无症状感染者的活动轨迹和疫情传播风险大小划定高、中、低风险区域。将病例和无症状感染者居住地，以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作地和活动地等区域，划为高风险区。高风险区以自然村为单位划定，根据流调研判结果调整风险区域范围，采取“足不出户、上门服务”等封控措施。

高风险区连续 7 天无新增感染者降为中风险区，中风险区连续 3 天无新增感染者降为低风险区。将病例和无症状感染者停留和活动一定时间，且可能具有疫情传播风险的工作地和活动地等区域，划为中风险区，风险区域范围根据流调研判结果划定。中风险区采取“人不出区、错峰取物”等管控措施，连续 7 天无新增感染者降为低风险区。疫情处置过程中，如个别病例和无

症状感染者对居住地、工作地、活动区域传播风险较低，密切接触者已及时管控，经研判无社区传播风险，可不划定风险区。

3. 风险人员协查管控。疫情发生后发现感染者、密切接触者、密接的密接、涉疫场所暴露人员、中高风险区域人员流出本地后，镇疫情指挥部积极协调县级疾控部门于 2 小时内通过国家疫情防控管理平台或函件向流入地发出协查单（包括身份信息、联系电话、接触方式、末次暴露时间等排查管控所需信息），也可通过建立的地市到地市之间“点对点”跨地区协查机制及时发送跨地区协查信息。

七、全域实行静态管理

为了快速有效阻断疫情扩散，综合研判疫情发展形势，根据市县安排部署，启动全域静态管理措施。

1. 实施封闭管理。所有自然村原则上只保留 1 个出入口，所有居民足不出户，非本自然村居民不得进入。保供应、保民生、保生产和防疫相关的工作人员凭证出入。有就医等紧急需求的，按紧急处置机制落实。发动村党员干部、下沉党员干部、志愿者，分疫区、区域按不同管控措施实行管控。对中高风险区域依法依规采取交通管控、居家隔离等措施，有效管控人员流动和聚集：低风险区域人员持阴性核酸检测证明出行。对发生疫情的村、出现确诊病例的住宅实施封闭管理，设置卫生检疫哨卡，实行全天候 24 小时值守，严格限制人员进出，落实查证、测温、验码、登记等措施。全面开展集中消杀工作，提供代购、送餐、清运垃圾等服务，保障群众基本生活。各自然村要建立专门的服务保障

队伍，设立暖心服务热线，及时回应群众诉求。

2. 实施交通管控。除保障运行的救护车、消防车、物资保障车、垃圾运输车等经批准的车辆凭证通行外，所有疫情防控工作人员必须持本人身份证、工作证，扫码、测温后方可进出卡口，车辆必须有有效通行证；其他人员、车辆一律不允许出入卡口；卡口要登记所有通过车辆的相关信息及出入时间；对被封条封驾驶室的车辆要检查封条是否完好，封条被破坏的车辆不允许进入。

3. 加强分类管控。除征用和符合从严防控要求的酒店、宾馆外，其他经营服务场所一律停业。暂停外卖、快递等业务。机关事业单位等办事大厅暂停受理各类业务，政务服务事项网上办理。保供超市、药店暂停门店经营，分包无接触配送。卫生院严格落实管控措施，有序开放。各类学校实行线上教学，各类培训机构暂停线下教学，寄宿制学校全部实行封闭管理。

4. 加强闭环管理。所有机关、企事业单位、办公楼出入口24小时值守，做好卫生消毒，加强人员排查，减少人员流动，落实全员健康监测管理。鼓励实行弹性工作制，倡导居家办公、在线办公。除保障正常运转外，各级干部一律下沉基层支援防疫工作。

5. 加强个人防护。广大人民群众要强化自我防护，保持良好心态，自觉遵守防疫各项规定要求，分时段有序参加核酸检测，做好个人防护和自我健康监测。如出现咽痛、干咳、发热、乏力、

嗅觉减退等不适症状，立即联系村（社区）报备，就近到发热门诊就诊排查，就医途中全程佩戴口罩、一次性手套。

6. 做好物资保障。后勤保障组统筹全镇物资调拨，全力做好疫情防控、医疗救治、生产生活物资等应急物资运输保障，并根据疫情发展，向疫情发生村调配药品、检测试剂、防护用品、消毒用品、医疗设备等防控物资。市场监管所要加强生活必需品的市场运行日常监测，确保居民生活物资市场供应不脱销、不断档，严厉打击哄抬物价等违法行为，实时掌握粮油、肉蛋奶、蔬菜等生活必需品物流运输情况；供电所、自来水厂要做好水、电供应。

7. 确保社会稳定。社会维稳组加强社会面巡逻防控，启动高等级巡逻任务，依法打击违法犯罪行为。协助加强超市、农贸市场等人员密集场所人员管控，禁止公共场所开展公众聚集性活动。适时启动道路管控，畅通应急运输通道，保障街道正常运转和有关人员、车辆通行，密切关注网上舆情，及时处置网络舆情，防止舆情发酵升级。加强重点人群稳控，开展矛盾纠纷和风险隐患排查，做好思想疏导，坚决防止不稳定因素无序蔓延。

七、工作要求

1. 加强组织领导。各村要坚持主要干部直接指挥疫情防控的工作机制，主动谋划新冠肺炎疫情疫情防控工作，及时协调、解决疫情防控中遇到的重点问题，压实各方责任，确保各项疫情防控措施落地见效。

2. 组织培训演练。各村要结合辖区突发公共卫生应急工作需要，对新冠肺炎疫情报告、院感防控、流行病学调查、消毒消杀、

心理援助等知识开展重点培训，加强对企事业、特殊场所、社区等相关人员防控知识和技能培训，要积极组织对重点场所、重点人员、重点环节开展应急演练，查漏补缺，提升应急处置能力。

3. 强化责任落实。压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，落实村（社区）干部、网格员、基层医务工作者、民警、志愿者“五包一”和“五级五长”社区防控责任制。严格执行各项疫情防控指令，对违反本预案要求、干扰疫情防控工作的人员和单位，按照有关规定依法处理。各村要对新冠肺炎疫情防控的组织领导、应急方案制定、人员培训、物资储备、经费保障等开展自查自纠，发现问题立行立改。镇疫情防控指挥部将适时对准备工作情况开展督查检查，对管控不严、作风不实的进行严肃批评并约谈相关责任人，造成不良影响的，一律依法依规严肃查处问责。

附件：1. 黄蒿界镇五级五长人员名单

2. 黄蒿界镇Ⅲ级疫情防控镇域应急封控示意图

3. 黄蒿界镇应急封控各村志愿者明细

黄蒿界镇出入道路点明细

村委	责任人	道路点	应急装载机储备	备注
马季沟村	雷锦堆 18049121424 王 波 13239126222	1 号道路点 野淌路段至横山	装载机司机张建华 15769120403	
		2 号道路点 鲁家湾小组小路		
		3 号道路点 打雁峁小组小路		
		4 号道路点 阳坵窑则小组小路		

村委	责任人	道路点	应急装载机储备	备注
贺阳畔村	贺虎林 13409193877 樊晓明 13484448625	5号道路点 华李路段至红墩界镇	装载机司机杨成军 13488030677	
		6号道路点 村道至红墩界镇		
		7号道路点 小崩湾小组至红墩界 段小路		
		8号道路点 阳畔梁小组至红墩界 段小路		

村委	责任人	道路点	应急装载机储备	备注
高升村	刘伟伟 13409193877 詹小兵 13484448625	9号道路点 苦杨路段至海则滩镇	装载机司机鲁思强 15877469933	
		10号道路点 沙合浪小组村道至海 则滩镇		
大界村	高永强 13488080473 詹亚兵 13891296222	11号道路点 野淌路段至靖边县城	装载机司机高永福 13720443727	

村委	责任人	道路点	应急装载机储备	备注
五合村	许耀宏 13154009777 张 勋 13891214952	12 号道路点 省道 204 段至靖边县	装载机司机李云庭 15619920117	
		13 号道路点 李家口则小组村道至 横山区		
		14 号道路点 省道 204 段至横山区		